FEDERAL ARCHIVES DIVISION

General Inventory Series

RECORDS OF THE DOMINION COAL BOARD (RG 81)

Robert J. Hayward
Peter Gillis

Public Archives Canada | Archives publiques Canada

Ottawa
1981

©Minister of Supply and Services Canada 1981
Cat. No.: SA72-1/81
ISBN - 0-662-50985-4

Canada

TABLE OF CONTENTS

	Page
Preface	v
Introduction	vii
INVENTORY OF THE RECORDS OF THE DOMINION COAL BOARD	1
Administrative Outline	1
Records of the Dominion Coal Board	7
1. Central Registry Series, 1917-1971	7
2. Reference Files, 1927-1970	7

PREFACE

Part of our mandate at the Public Archives includes the custody of those federal government records considered worthy of permanent preservation for study and research. This series of inventories is being published by the Federal Archives Division to inform researchers and the general public of the rapidly growing extent and increasing variety of such records.

Each inventory describes one or more record groups. The term "record group" (RG) is used here exclusively to refer to federal government records in the Public Archives of Canada. It can be most easily defined as any body of records of the federal government of Canada or its predecessors that are organizationally or functionally related by administrative continuity. In practical terms this usually means that a separate record group is created for each department, branch, or agency that maintained at any point during its existence a separate and self-contained registry system. The inventory for each record group will contain:

1) a brief administrative outline of the creating government body or bodies;
2) a note on access regulations;
3) suggestions for citation of the records;
4) a series by series description of the records themselves.

The records will be organized in a manner that most nearly reflects the evolving administrative structure of the creating department, branch, or agency.

During the period 1951 to 1967 a number of Preliminary Inventories for record groups were published. This new series will supersede the older publications. In some cases we shall reorganize the whole record group. Others will retain their original format but have numerous additions incorporated into them. Most of the inventories appearing in this new publication program, however, have never appeared in print before. By frequently up-dating the inventories of those groups that receive large influxes of new material we will be able to keep the public aware of the expanding scope and diversity of our holdings of federal government records.

I must express grateful appreciation to the staff members who have worked so diligently to organize these inventories and prepare them for publication.

W.I. Smith,
Dominion Archivist

INTRODUCTION

The Canadian coal industry has been a matter of concern to the Federal Government practically since Confederation. In 1877, an inquiry into the coal trade was made by a Select Committee of the House of Commons. Soon after the Committee presented its report, a duty was placed on imported coal. This was the first federal assistance given the Canadian coal industry. The twin concerns of establishing Canadian self-sufficiency in coal and developing the national economy resulted in continued federal assistance in a number of ways including: tariffs; transportation subventions; loans at low rate of interest for modernizing the collieries; and the provision of technical advice and laboratory services. Over time, various governmental bodies were organized to advise and administer government policies relating to the development and marketing of Canadian coal. One such agency was the Dominion Coal Board which was organized as a new department of government in 1947. Its immediate predecessor was the Dominion Fuel Board which had administered the subvention of freight charges in transporting coal from the time the first funds for this purpose were voted by Parliament in 1924. Other predecessors of the Coal Board were the emergency coal authorities set up during the First and Second World Wars.

The records of the Dominion Coal Board, which includes some of the records of its predecessor, the Dominion Fuel Board, document the agency's support of the production, transportation, marketing, and use of coal within Canada and for export. The records also reflect the Board's activities during the 1950s and 1960s which saw widespread and fundamental changes in the energy field largely due to the enormous increase of discovered reserves of oil and gas in Canada and the increased utilization of hydro power potential. To illustrate the magnitude of these changes, there was a relative decline in the contribution of coal to overall Canadian energy output from 59.3 percent in 1947 to 9.7 percent in 1968. Of this total, Canadian -mined coal contributed only 3.3 percent. Such changes eventually led to the demise of the Board itself.

Records of the Dominion Coal Board were first transferred to the Public Archives in 1968 and the transfers were completed in 1980. Some of the records of the Board are subject to the thirty year rule and applications to use these files less than thirty years old must be made to:

The Assistant Deputy Minister,
Energy Policy Sector,
Department of Energy, Mines and Resources,
Ottawa, K1A 0E4

Extent: 34.6 m

Suggested Citation: Public Archives of Canada, Records of the Dominion Coal Board, Record Group 81, volume 79, file 58-1-5-5, Strikes, Labour Troubles, Wage Agreements and Compensation, British Columbia, 1939-1945. Subsequent citations: PAC, RG 81, vol. 79, file 58-1-5-5.

Additional unpublished primary material relevant to the activities of the Dominion Coal Board may be found in the following record groups:

RG 21	Energy, Mines and Resources
RG 37	Royal Commissions
RG 64	Wartime Prices and Trade Board

Robert J. Hayward
Peter Gillis
December 1980

INVENTORY OF THE RECORDS OF THE DOMINION COAL BOARD
RECORD GROUP 81

Administrative Outline

The following is a brief outline of events leading to the establishment and subsequent operation of the Dominion Coal Board.

1917 - A Fuel Controller was appointed (P.C. 1579, 11 July 1917) by the Borden government. It was feared that the coming winter would produce severe hardship among many citizens because of a shortage of coal. The Fuel Controller was instructed to:

(1) examine Canadian production and consumption of coal;

(2) investigate possible outside sources of coal which could be used to make up any deficiencies; and,

(3) inquire into the costs of transporting coal and the possibility of arranging co-operative efforts by producers, carriers, and consumers in order to cut costs.

C.A. Magrath was appointed as Fuel Controller.

1918 - The Dominion Power Board was constituted under P.C. 847, 25 April 1918, as an inter-departmental engineering and advisory body to co-ordinate the activities of the different government departments involved with the fuel power situation in Canada with a view to substituting water power for fuel power.

The Lignite Utilization Board was established with representatives from the Federal as well as the Saskatchewan and Manitoba governments. The Board was to establish an experimental briquette producing plant using lignite coal. In 1928, with the establishment of a plant at Bienfait, Saskatchewan, the Board was disbanded (P.C. 2064, 22 August 1918; Mines, Annual Report, 1928).

The Joint Peat Committee was organized with representatives of the Federal and Ontario governments. The object of the Committee was to develop a process and the machinery for the manufacture of peat fuel. At the conclusion of its work in 1923, the committee was disbanded (Mines, Annual Report, 1923, p. 3).

1920 - The office of Fuel Controller was abolished and all Orders in Council and regulations respecting fuel control were cancelled (P.C. 486, 5 March 1920).

1921 - The House of Commons established a Special Committee to investigate the fuel supply situation in Canada. The committee recommended that an officer be appointed to deal with any emergency created by a fuel shortage and to investigate the general fuel supply problem. The

committee also suggested that more hydro-electric power facilities be developed, that the cost of transporting coal be reduced, that Canadians should be persuaded to use more domestic coal, that plants be set up to produce coal by-products for fuel purposes, and that all railways be electrified (Journals of the House of Commons, 1921, pp. 392-394).

1922 - Influenced by the curtailment of United States anthracite coal supplies to Canada owing to a strike in the Pennsylvania fields and the report of the Special Committee, the Federal Government established the Dominion Fuel Board (DFB) (P.C. 2381, 25 November 1922). The Board's primary task was to recommend ways of reducing central Canada's dependence on American anthracite coal and to suggest methods of achieving national self-sufficiency in fuel.

The Board was placed under the Department of Mines. Charles Camsell, that Department's deputy minister, was appointed as the first chairman of the Board. Composed exclusively of civil servants, there were three other Board members from the Department of Mines - John McLeish, Director, Mines Branch; B.F. Haanel, Chief, Fuel Testing Division; and, A.B. Dowling, Geologist. The other members came from the Department of the Interior - F.C.C. Lynch, Superintendent, National Resources Intelligence Branch; J.B. Challies, Director, Dominion Water Power Branch; and D.R. Cameron, Director, Forestry Branch.

1923 - The Senate established a Special Committee to examine the fuel supply problem. The committee recommended that the DFB should co-operate with various transportation interests in attempting to reduce freight rates on domestic coal and in developing better facilities for handling and storing coal. As well, the senators urged that Canadians be educated to use domestic coal (Journals of the Senate, 1923, pp. 482-488).

1924 - Assistance was provided by the Federal Government to assist in the transportation of Canadian coal to Ontario and Quebec from the Maritime Provinces. An amount of $200,000.00 was provided for this purpose (P.C. 1537, 3 September 1924). The fund was administered by the Minister of Mines through the DFB. Periodically, additional assistance was authorized by Order in Council to meet changing competitive conditions.

1927 - Under federal legislation entitled an "Act to encourage the Production of Domestic Fuel from coal mined in Canada", short title "The Domestic Fuel Act, 1927" (17 Geo. V, c.52), subsidies and bounties were authorized to be paid to companies who used domestic coal to produce coke, gas, tar, and other coal by-products.

The program was administered by the DFB, and the Nova Scotia Tramways and Power Company was the first firm to take advantage of the Act.

1928 - A subvention program was initiated by the Fuel Board to assist the shipment of Alberta and Maritime coal to central Canada (P.C. 439, 16 March 1928).

1930 - The Coke Bounties Act (20-21 Geo. V. c.6) implemented one of the recommendations of the Royal Commission on Maritime Claims (1926). The Act provided that a subsidy be paid to Canadian iron and steel firms using domestic bituminous coal in their operations. It was specifically designed to aid the steel industry and promote the use of Canadian metallurgical coal.

1935 - A Sub-committee of Cabinet was created to study all problems relating to Canada's fuel situation (P.C. 3971, 28 Dec. 1935). It was chaired by the Minister of Mines and included the Ministers of Labour, Trade and Commerce, Finance, and Railways and Canals (later Transport); the DFB acted in an advisory capacity to the Sub-committee.

1936 - Responsibility for the DFB was transferred to the new Department of Mines and Resources where the permanent staff of the Board became a division of the Mines and Geology Branch (Mines and Resources, Annual Report, 1937, p. 45).

1939 - James McGregor Stewart was appointed Coal Administrator (P.C. 3117, 18 Oct. 1939) under the Wartime Prices and Trade Board (WPTB). He was empowered under the WPTB to encourage the export of British coal and other solid fuels to Canada, to maintain and stimulate production of Canadian solid fuels and to supervise the purchase, shipment, distribution, and allocation of coal, coke, and other fuels, domestic and imported.

1941 - It became apparent that there was a duplication between the Coal Administrator and the Dominion Fuel Board and that this caused some administrative difficulties. Therefore, the powers, duties, and functions of the DFB were transferred to the office of the Coal Administrator under the Department of Labour (P.C. 27/4600, 25 June 1941).

Administrative responsibility for the Board was transferred from the Department of Labour to the Department of Finance (P.C. 19/6016, 6 August 1941; P.C. 7082, 10 September 1941).

1942 - An Emergency Coal Production Board was constituted under the Coal Administrator (P.C. 10674, 23 Nov. 1942). It was responsible for maintaining production, stimulating new production, closing inefficient mines, modernizing the coal industry, maintaining a labour supply for the mines, providing assistance to financially troubled mines, and removing all regulations which impeded maximum production. The Board was abolished in 1946 (P.C. 1684, 30 April 1946).

1943 - At first, the Coal Administrator was simply involved in insuring that reasonable supplies and prices were maintained in the domestic market. As the war wore on, however, fuel supplies slumped and began to affect the war effort. The supply of materials was the responsibility of the Department of Munitions and Supply, and to efficiently deal with the coal, coke, and wood fuel situation, a new office of Coal Controller was

established within that Department (P.C. 1752, 5 March 1943). Consequently, the powers, duties, functions and establishment of the Coal Administrator and the DFB were transferred to the office of the Coal Controller (P.C. 70/3303, 23 April 1943). James McGregor Stewart was appointed Coal Controller, F.G. Neate, Deputy Coal Controller, and D. Roy Cameron, Deputy Wood Fuel Controller.

Matters relating to wood fuel control were separated from the responsibility of the Coal Controller (P.C. 4361, 28 May 1943) and a new office of Wood Fuel Controller was established (P.C. 4362, 28 May 1943). As a result, the Coal Controller became responsible exclusively for matters related to coal and coke.

The National Coal Conservation Committee was established to aid the Coal Controller in maintaining fuel supplies (P.C. 66/7263, 16 Sept. 1943).

Regional Solid Fuel Representatives were appointed in various provinces to act as agents of the Coal Controller and Wood Fuel Controller (P.C. 7002, 1 Oct. 1943).

1944 - The state of the coal trade at the end of the war was such that a Royal Commission was appointed on 12 October 1944 to "... inquire into and report upon the problems of and matters pertaining to the coal industry in Canada, having regard, generally, to pre-war, present and anticipated post-war conditions and the probable future development of Canada." (P.C. 7756)

1946 - The wartime controls on coal production were abolished. The Dominion Fuel Board was officially reconstituted under the direction of the Minister of Reconstruction and Supply with V.W. Scully as chairman (P.C. 5236, 19 Dec. 1946).

1947 - The DFB was re-organized as the Dominion Coal Board (DCB) (11 Geo. VI, c.57). This was done in accordance with the recommendations of the 1944 Royal Commission on Coal which tabled its report in 1946. The new Board had seven members and Wilbur E. Uren became its first chairman (P.C. 3620, 21 Oct. 1947). It had continuing authority to review the policies of the federal government in developing and marketing Canadian coal and to advise the government on what new policies should be adopted. Specifically the Board was to:

(1) maintain adequate supplies of coal for national requirements;

(2) aid in building a sound and healthy coal mining industry;

(3) find steady and adequate markets for Canadian coal;

(4) provide reasonably full employment at fair wages for miners; and

(5) develop new equipment and methods capable of lowering production and transporting costs.

1948 - Responsibility for the Dominion Coal Board was transferred from the Minister of Reconstruction and Supply to the Minister of Trade and Commerce (P.C. 5700, 8 Dec. 1948).

1949 - The Maritime Coal Production Assistance Act (13 Geo. VI, c.29) was enacted. Once again, the legislation was the result of recommendations by the Royal Commission on Coal of 1944. The Commission felt that the Cape Breton coal industry was in urgent need of mechanization and modernization to make it competitive on world markets and to reduce the amount of subventions paid to it. The Act authorized the loaning of money to coal producers to assist them in improving their facilities and increasing the efficiency of their operations. The loans were administered by the Coal Board.

The annual Dominion-Provincial Conference on Coal was established.

1951 - Responsibility for the Coal Board was transferred from the Minister of Trade and Commerce to the Minister of Mines and Technical Surveys (P.C. 1482, 22 March 1951).

1957 - The Canadian Coal Mission to Japan was organized to gain wider markets for Canadian coal.

1958 - The Atlantic Provinces Power Development Act was passed. It provided that the Minister of Northern Affairs and National Resources might make agreement with any of the Maritime Provinces to co-operate and assist in the construction of power plants and transmission lines. The Act also authorized payment of subventions by the Federal Government on eastern coal used in generating thermal electric power. The Coal Board administered the payment of these subventions.

1959 - Coal Production Assistance Act (7-8 Eliz. II, c.39) extended the provisions of the Maritime Coal Production Act, 1949 to all of Canada.

1961 - C.L. O'Brian was appointed chairman of the Coal Board (P.C. 1380, 26 Sept. 1961).

1966 - The DCB was made responsible to the new Minister of Energy, Mines and Resources. J. Watson MacNaught was appointed chairman of the Board (P.C. 333, 21 Feb. 1966).

1969 - C.M. Isbister, Deputy Minister, Energy, Mines and Resources, was appointed chairman of the Coal Board; all other positions on the Board became occupied by senior officials of the Department of Energy, Mines and Resources prior to the abolition of the Board (P.C. 1449, 17 July 1969).

1970 - The Dominion Coal Board was dissolved and its programs cancelled (18-19 Eliz. II, Chap. 29). The Board's residual functions were transferred to the Department of Energy, Mines and Resources with the Board staff becoming the Coal Advisory Section of the Energy Development Sector (Energy, Mines and Resources, Annual Report, 1969-70, p. 73).

Records of the Dominion Coal Board (RG 81)

1. CENTRAL REGISTRY SERIES, 1917-1971, 27.5 m, (Vols. 1-140, 146-190)

A continuous duplex-numeric series of files maintained by the Dominion Fuel Board and the Dominion Coal Board relating to: investigations of various federal and provincial royal commissions into the coal industry; control of coal production during the Second World War; Dominion-Provincial Conferences on Coal; cost surveys of the Canadian mining industry; trade statistics for coal; representations by various coal and steel companies; development of the Maritime Provinces; international trends in coal markets; studies on storage and use of coal; studies on Canadian fuel problems; records of freight rates; reports on wages, compensation and labour problems in the coal industry; administration of subsidies and subventions; estimates of railway coal needs; rulings, accounts, and official meetings of the Dominion Fuel Board and the Dominion Coal Board.

A file list serves as the finding aid.

Access to some of the files is subject to the thirty year principle.

2. REFERENCE FILES, 1927-1970, 7.1 m, (Vols. 140-145, 191-212)

A group of files dealing with several topics including Canadian dependence on foreign fuels, coke bounties, federal assistance to the Maritime coal industry, coal import licensing policies, coal drawbacks, subsidies for transportation of Canadian coal, studies on coal mining in various provinces, the organization and establishment of the Dominion Fuel Board, orders by the Coal Controller, official minutes of the Dominion Coal Board, 1947-1970, the minutes of the Emergency Coal Production Board, 1942-1946, comments on the report of I.C. Rand, Chief Commissioner of the Royal Commission on Coal, 1959-1960, annual surveys of operating costs and revenues of Canadian coal mines, and physical and chemical survey reports.

A file list serves as the finding aid.

Access to some of the files is subject to the thirty year principle.

ACCESSION DETAILS

RG 81 Volume Number	Accession Number
1-142	68/367
143-145	70/401
146-212	77-8/150, 80-1/123

DIVISION DES ARCHIVES FÉDÉRALES

Collection de l'inventaire général

ARCHIVES DE L'OFFICE FÉDÉRAL DU CHARBON (RG 81)

Robert J. Hayward
Peter Gillis

Archives publiques Canada | Public Archives Canada

Ottawa
1981

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1981
N° de cat. : SA72-1/81
ISBN - 0-662-50985-4

Canada

TABLE DES MATIÈRES

	Page
Préface	v
Introduction	vii
INVENTAIRE DES ARCHIVES DE L'OFFICE FÉDÉRAL DU CHARBON	1
Historique	1
Archives de l'Office fédéral du charbon (RG 81)	7
1. Service central des dossiers, 1917-1971	7
2. Dossiers de référence, 1927-1970	7

PRÉFACE

Le département des Archives publiques a notamment pour mandat de conserver tous les documents fédéraux dont la valeur justifie une préservation permanente pour fins d'étude et de recherche. Cette nouvelle collection d'inventaires préliminaires, publiée par la Division des archives fédérales, a pour but de renseigner les chercheurs et le grand public sur la quantité et la variété croissantes de ces documents.

Chaque inventaire décrit un ou plusieurs groupes d'archives. Le terme «groupe d'archives» (RG) ne se réfère ici qu'aux documents du gouvernement fédéral versés aux Archives publiques du Canada. Ces «groupes d'archives fédérales» désignent donc tout ensemble de documents provenant du gouvernement fédéral du Canada ou de ses prédécesseurs, et liés par une certaine continuité administrative, sur le plan de l'organisation et du fonctionnement. En fait, cela signifie que l'on crée un groupe d'archives fédérales pour chaque ministère, département, direction ou organisme qui a maintenu, à un moment ou à un autre de son existence, un ou plusieurs systèmes distincts et autonomes d'enregistrement des archives. Chaque inventaire comprendra :

1) un bref aperçu du développement administratif du ou des organismes gouvernementaux qui ont produit les documents;
2) un commentaire sur les règlements régissant l'accessibilité aux documents mentionnés;
3) des suggestions de références pour les documents;
4) une description des diverses séries de documents.

Les documents seront classés d'une manière qui reflétera autant que possible l'évolution de la structure administrative du ministère, du département, de la direction ou de l'organisme en question.

Cette nouvelle collection remplace les Inventaires préliminaires déjà publiés de 1951 à 1967. Certains groupes d'archives fédérales seront complètement réorganisés, tandis que d'autres conserveront leur structure originale, mais seront enrichis de nombreuses additions. Cependant, la plupart des inventaires publiés dans le cadre de ce nouveau programme sont encore inédits. Une révision fréquente des inventaires faisant l'objet de nombreuses et nouvelles contributions aidera le public à prendre connaissance de la portée et de la diversité croissantes de nos archives fédérales.

Je désire exprimer des remerciements sincères à tous les membres du personnel qui ont travaillé sans relâche à l'organisation et à la publication de ces inventaires.

L'archiviste fédéral,
W.I. Smith

INTRODUCTION

Le gouvernement fédéral s'est intéressé à l'industrie canadienne du charbon dès le début de la confédération. En effet, en 1877, un comité spécial de la Chambre des communes entreprenait une enquête sur le commerce du charbon. Peu de temps après la présentation du rapport de ce comité, le gouvernement imposait un droit de douane aux importations de charbon. C'était là la première mesure d'aide fédérale à cette industrie canadienne. Le gouvernement fédéral, désireux de poursuivre deux objectifs interdépendants, l'autosuffisance du pays en charbon et le développement de l'économie natinale, a du fournir aux entreprises charbonnières une aide constante, sous diverses formes : mesures douanières; subventions au transport; prêts à faibles taux d'intérêt pour la modernisation des charbonnages; et, enfin, conseils techniques et services de laboratoire. Au fil des années, il a créé divers organismes chargés d'orienter et d'appliquer ses politiques de mise en valeur et de commercialisation des charbonnages canadien. L'Office fédéral du charbon (O.F.C.), organisé comme nouveau département de l'administration gouvernementale en 1947, figure parmi ces organismes. Il succède à la Commission fédérale du combustible, qui administra la subvention au transport du charbon à partir de 1924, lorsque le Parlement vota des fonds à cette fin pour la première fois. Les autres organismes qui ont précédé l'Office fédéral du charbon ont été les administrations de mesures d'urgence établies pendant la Première et la Seconde Guerre mondiale.

Les archives de l'Office fédéral du charbon, qui comprennent certains dossiers de l'ancienne Commission fédérale du combustible, témoignent de l'aide que l'O.F.C. a apporté à la production, au transport, à la commercialisation, à la consommation intérieure et à l'exportation du charbon canadien. Ces archives font aussi état des travaux accomplis par l'O.F.C. dans les décennies 1950 et 1960, au cours desquelles le secteur de l'énergie a subi de nombreux et profonds changements attribuables, pour une large part, à la découverte de nouvelles réserves considérables de pétrole et de gaz naturel au Canada ainsi qu'à l'utilisation croissante des ressources hydro-électriques. Pour illustrer l'ampleur de ces changements, il suffit de rappeler que la proportion de l'énergie canadienne produite par le charbon a diminué sensiblement pendant cette époque passant de 59,3% en 1947 à 9,7% en 1968, et que dans ce total le charbon d'origine canadienne ne représentait que 3,3%. Cette diminution a finalement entraîné l'abolition de l'office lui-même.

Le transfert des documents de l'Office fédéral du charbon aux Archives publiques du Canada a débuté en 1968 et s'est achevé en 1980. La règle de trente ans s'applique à certains de ces documents. Pour pouvoir consulter ces dossiers réservés, il faut en faire la demande au :

Sous-ministre adjoint
Secteur de l'énergie
Ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources
Ottawa, K1A 0E4

Étendue : 34,6 mètres

Références suggérées : Archives publiques du Canada, Archives de l'Office fédéral du Charbon, RG 81, volume 79, dossier 58-1-5-5, Grèves, troubles ouvriers, conventions salariales et indemnisations des accidents du travail, Colombie-Britannique, 1939-1945.
Références subséquentes : A.P.C., RG 81, vol. 79, dossier 58-1-5-5.

Les intéressés pourront trouver dans les groupes d'archives suivants d'autres documents de base non publiés portant sur les activités de l'Office fédéral du charbon :

RG 21	Énergie, Mines et Ressources
RG 37	Commissions royales
RG 64	Commission des prix et du commerce en temps de guerre

Robert J. Hayward
Peter Gillis
Décembre 1980

INVENTAIRE DES ARCHIVES DE L'OFFICE FÉDÉRAL DU CHARBON
GROUPE D'ARCHIVES 81

Historique

Voici un bref rappel des événements qui ont entraîné la création et les activités de l'Office fédéral du charbon :

1917 - Un contrôleur du combustible est nommé (C.P. 1579, 11 juillet 1917) par le gouvernement Borden. On craint qu'une pénurie de charbon rende l'hiver 1917 très pénible pour de nombreux citoyens. Le contrôleur du combustible a pour mission :

1) d'étudier la production et la consommation de charbon au Canada;

2) de rechercher à l'étranger des sources possibles d'approvisionnement en charbon pour combler toute pénurie; et

3) d'enquêter sur les frais de transport du charbon et sur la possibilité d'amener les producteurs, les transporteurs et les consommateurs à faire des efforts communs pour les réduire.

C.A. Magrath est nommé contrôleur du combustible.

1918 - Le Bureau fédéral des pouvoirs hydrauliques est institué (C.P. 847, 25 avril 1918) comme organisme interministériel d'ingénieurs-conseil. Il doit coordonner les activités des différents ministères qui étudient la situation de l'énergie d'origine thermique au Canada en vue de la remplacer par l'énergie hydraulique.

Le Bureau de l'utilisation du lignite est mis sur pied et regroupe des représentants du gouvernement fédéral et des gouvernements de la Saskatchewan et du Manitoba. Il a pour objet de construire une usine expérimentale de fabrication de briquettes de lignite. En 1928, l'usine projetée voit le jour à Bienfait, en Saskatchewan, et le bureau est dissout (C.P. 2064, 22 août 1918; Mines, Rapport annuel, 1928).

Le comité mixte d'étude de la tourbe, formé de représentants des gouvernements fédéral et ontarien, est établi. Il a pour mission de mettre au point un procédé et un outillage permettant de transformer la tourbe en combustible. À la fin de ses travaux en 1923, le comité est dissout (Mines, Rapport annuel, 1923, p. 3).

1920 - Le poste de contrôleur du combustible est aboli; tous les décrets en conseil et tous les règlements sur le contrôle du combustible sont abrogés (C.P. 486, 5 mars 1920).

1921 - La Chambre des communes charge un comité spécial d'examiner la question des approvisionnements en combustible au Canada. Ce comité recommande la nomination d'un fonctionnaire chargé du règlement des difficultés qui

pourraient résulter d'une pénurie de combustible et d'étude, en général du problème des approvisionnements. En outre, il conseille : l'augmentation du nombre des installations hydro-électriques, la diminution des frais de transport du charbon, l'accroissement de la consommation de charbon domestique par les Canadiens, la construction d'usines de fabrication de sous-produits combustibles du charbon et, enfin, l'électrification de tous les chemins de fer (Journaux de la Chambre des communes, 1921, p. 392-394).

1922 - Influencé à la fois par la diminution des arrivages d'anthracite américain à cause d'une grève dans les charbonnages de Pennsylvanie et par les conclusions du comité spécial, le gouvernement établit la Commission fédérale du combustible (C.F.C.) [C.P. 2381, 25 novembre 1922]. Le nouvel organisme a pour rôle principal de faire des recommandations pour réduire la dépendance du Canada central vis-à-vis de l'anthracite américain et de proposer des méthodes pour atteindre l'autosuffisance en combustibles.

Cette commission est placée sous l'autorité du ministère des Mines. Formée exclusivement de fonctionnaires, en plus de Charles Camsell, alors sous-ministre qui en devient le premier président, la C.F.C. compte trois autres membres venant de ce ministère, John McLeish, directeur général des mines, B.F. Haanel, chef de la Division des essais de combustibles, et A.B. Dowling, géologue. Les autres membres viennent du ministère de l'Intérieur : F.C.C. Lynch, surintendant des Services d'étude des ressources nationales, J.B. Challies, directeur du Bureau des forces hydrauliques, et D.R. Cameron, directeur du Service des forêts.

1923 - Le Sénat crée un comité spécial pour examiner le problème de l'approvisionnement en combustibles. Ce comité recommande que la C.F.C. coopère avec les transporteurs concernés en vue de réduire les prix de transport du charbon domestique et de construire de meilleures installations de manutention et d'entreposage du charbon. En outre, les sénateurs recommandent que l'on exhorte les Canadiens à utiliser le charbon domestique (Journaux du Sénat, 1923, p. 484-489).

1924 - Le gouvernement fédéral subventionne le transport du charbon des provinces Maritimes vers l'Ontario et le Québec. Une somme de $200,000 est affectée à cette fin (C.P. 1537, 3 septembre 1924). Le ministre des Mines administre ce fonds par l'intermédiaire de la C.F.C. Périodiquement, l'octroi d'une aide supplémentaire est autorisé par décret du conseil, pour faire face à la concurrence.

1927 - La Loi à l'effet d'encourager la production de combustible domestique tiré du charbon canadien, en abrégé Loi sur le combustible domestique, (17 Geo. V, c. 52, 1927), autorise le versement de subventions et de primes aux compagnies qui fabriquent du coke, du gaz, du goudron et d'autres sous-produits à partir du charbon domestique.

La C.F.C. administre ce programme et la Nova Scotia Tramways and Power Company est la première entreprise à se prévaloir des avantages de cette loi.

1928 - La Commission fédérale du combustible met en œuvre un programme de subventions pour soutenir ce transport du charbon de l'Alberta et des provinces Maritimes vers le Canada central (C.P. 439, 16 mars 1928).

1930 - La Loi sur les primes à la production du coke (20-21 Geo. V, c. 6) applique l'une des recommandations de la Commission royale sur les réclamations des provinces Maritimes (1926). Cette loi autorise le versement d'une subvention aux entreprises canadiennes de métallurgie qui utilisent du charbon bitumineux domestique dans leurs opérations. Elle vise expressément à aider l'industrie de sidérirgique et à promouvoir l'utilisation du charbon métallurgique canadien.

1935 - Un sous-comité du cabinet est créé pour étudier tous les problèmes soulevés par l'approvisionnement du Canada en combustibles (C.P. 3971, 28 décembre 1935). Présidé par le ministre des Mines, il se compose des ministres du Travail, du Commerce et de l'Industrie, du ministre des Finances ainsi que du ministre des Chemins de fer et Canaux (appelé plus tard ministre des Transports); la C.F.C. agit comme consultant auprès de ce sous-comité.

1936 - La Commission fédérale du combustible est rattachée au nouveau ministère des Mines et des Ressources, et son personnel permanent devient une division de la Direction des mines et de la géologie (Mines et Ressources, Rapport annuel, 1937, p. 45).

1939 - James McGregor Stewart est nommé administrateur du charbon (C.P. 3117, 18 octobre 1939) sous l'autorité de la Commission des prix et du commerce en temps de guerre (C.P.C.T.G.). Il a pour mandat d'encourager l'exportation de charbon et d'autres combustibles solides de Grande-Bretagne au Canada, de maintenir et d'accroître la production canadienne de combustibles solides et de surveiller l'achat, l'expédition, la distribution et le contingentement du charbon, du coke et des autres combustibles, domestiques ou importés.

1941 - Il devient manifeste que les fonctions de l'administrateur du charbon font double emploi avec celles de la Commission fédérale du combustible, ce qui engendre certaines difficultés administratives. Par conséquent, les pouvoirs, devoirs et fonctions de la C.F.C. sont transférés à l'administrateur du charbon. Ce dernier relève désormais du ministère du Travail (C.P. 27/4600, 25 juin 1941).

La responsabilité administrative de la commission passe du ministère du Travail au ministère des Finances (C.P. 19/6016, 6 août 1941; C.P. 7082, 10 septembre 1941).

1941 - Une Commission de la production du charbon en période de crise est instituée sous l'autorité de l'administrateur du charbon (C.P. 10674, 23 novembre 1942). Elle a pour rôle de maintenir la production des charbonnages existants, d'encourager la mise en valeur de nouvelles mines de charbon, de fermer les mines non rentables, de moderniser l'industrie houillère, d'assurer la main-d'œuvre nécessaire à l'extraction du charbon, de fournir de l'aide aux mines

en difficulté financière et, enfin, d'abolir tous les règlements qui entravent les efforts vers une production maximale. Cette commission sera dissoute en 1946 (C.P. 1684, 30 avril 1946).

1943 - Au début, l'administrateur du charbon a pour seule tâche d'assurer le maintien des approvisonnements à des prix raisonnables sur le marché intérieur. Toutefois, à mesure que la guerre continue, ces approvisionnements baissent et leur insuffisance commence à nuire à l'effort de guerre. Le ravitaillement en matières de base relève du ministère des Munitions et des Approvisionnements; pour régler d'une manière efficace le problème du charbon, du coke et du bois de chauffage, le gouvernement crée au sein de ce ministère un nouveau poste sous le titre de contrôleur du charbon (C.P. 1752, 5 mars 1943). Ainsi l'autorité, les devoirs, les fonctions et le personnel de l'administrateur du charbon et de la Commission fédérale du charbon sont transférés au Bureau du contrôleur du charbon (C.P. 70/3303, 23 avril 1943). James McGregor Stewart est nommé contrôleur du charbon, F.G. Neate, contrôleur adjoint du charbon, et D. Roy Cameron, contrôleur adjoint du bois de chauffage.

Le contrôleur du charbon n'est plus responsable des problèmes de régie du bois de chauffage (C.P. 4361, 28 mai 1943) et le nouveau poste de régisseur du bois de chauffage, est créé (C.P. 4362, 28 mai 1943). Ainsi, les responsabilités du contrôleur du charbon se limitent aux questions touchant le charbon et le coke.

Le Comité national de conservation du charbon est créé pour aider le contrôleur du charbon à maintenir les approvisionnements en combustible au niveau requis (C.P. 66/7263, 16 septembre 1943).

Des représentants régionaux de la régie des combustibles solides sont nommés dans les diverses provinces. Ils agissent comme agents du contrôleur du charbon et du régisseur du bois de chauffage (C.P. 7002, 1er octobre 1943).

1944 - La situation du commerce du charbon à la fin de la guerre est telle qu'une commission royale est nommée le 12 octobre 1944 pour «. . .enquêter sur les problèmes et les questions concernant l'industrie houillère du Canada, eu égard, en général, aux circonstances de l'avant-guerre, aux circonstances actuelles et aux circonstances de l'après-guerre, ainsi qu'au futur développement probable du Canada, et faire rapport de cette enquête» (C.P. 7756).

1946 - Le gouvernement abolit les contrôles sur le charbon instaurés pendant la guerre, et la Commission fédérale du combustible, remaniée, est officiellement rattachée au ministère de la Reconstruction et des Approvisionnements, sous la présidence de V.W. Scully (C.P. 5236, 19 décembre 1946).

1947 - La C.F.C., transformée, devient l'Office fédéral du charbon (O.F.C.) (11 Geo. VI, c. 57). Ce changement est conforme aux recommandations du rapport, déposé en 1946, de la Commission royale d'enquête de 1944 sur le charbon. Le nouvel office compte sept membres, et Wilbur E. Uren en devient le premier président (C.P. 3620, 21 octobre 1947). L'O.F.C. a le pouvoir permanent d'examiner les politiques fédérales sur la mise en valeur

et la commercialisation du charbon canadien, et de conseiller le gouvernement sur les nouvelles politiques à adopter. Plus particulièrement, l'office est chargé :

1) d'assurer des approvisionnements adéquats de charbon pour répondre aux besoins nationaux;

2) de contribuer à la création d'une industrie houillère solide et rentable;

3) de trouver des marchés stables et avantageux pour le charbon canadien;

4) d'assurer aux mineurs, autant que possible, le plein emploi à de justes salaires; et

5) de concevoir de nouveaux équipements et de nouvelles méthodes permettant d'abaisser les coûts de production et de transport.

1948 - La responsabilité de l'Office fédéral du charbon, qui incombait jusqu'ici au ministre de la Reconstruction et des Approvisionnements, est confiée au ministre de l'Industrie et du Commerce (C.P. 5700, 8 décembre 1948).

1949 - La Loi sur l'aide à la production du charbon dans les provinces Maritimes (13 Geo. VI, c. 29) est promulguée. Cette loi fait suite, elle aussi, aux recommandations de la Commission royale d'enquête de 1944 sur le charbon. Selon cette commission, il est urgent de mécaniser et de moderniser l'industrie houillère du Cap-Breton pour la rendre concurrentielle sur les marchés mondiaux et, ainsi, réduire le montant des subventions que l'État lui verse. La loi autorise les prêts de capitaux aux producteurs de charbon pour les aider à améliorer leurs installations et accroître l'efficacité de leurs opérations. Les prêts sont administrés par l'Office fédéral du charbon.

La Conférence fédérale-provinciale annuelle du charbon est instituée.

1951 - L'Office fédéral du charbon cesse de relever du ministre de l'Industrie et du Commerce. Il est rattaché au ministre des Mines et des Relevés techniques (C.P. 1482, 22 mars 1951).

1957 - La mission canadienne du charbon au Japon est mise sur pied afin d'élargir les débouchés du charbon canadien.

1958 - Le Parlement adopte la Loi sur la mise en valeur de l'énergie dans les provinces de l'Atlantique. Cette loi autorise le ministre du Nord canadien et des Ressources nationales à conclure avec n'importe quelles provinces Maritimes des ententes de coopération et d'assistance pour la construction de centrales énergétiques et de lignes de transmission. En outre, elle permet au gouvernement fédéral d'accorder des subventions au charbon de l'Est utilisé pour la production d'énergie thermo-électrique. L'Office fédéral du charbon administre le versement de ces subventions.

1959 - La Loi sur l'aide à la production du charbon (7-8 Élis. II, c. 39) applique à l'ensemble du Canada le contenu de la loi de 1949 sur la production du charbon dans les provinces Maritimes.

1961 - C.L. O'Brian est nommé président de l'Office fédéral du charbon (C.P. 1380, 26 septembre 1961).

1966 - L'O.F.C. est rattaché au nouveau ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources. Le conseil privé nomme J. Watson MacNaught à la présidence de l'office (C.P. 333, 21 février 1966).

1969 - C.M. Isbister, sous-ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources, est nommé président de l'Office fédéral du charbon; tous les autres postes sont confiés à des fonctionnaires supérieurs du ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources (C.P. 1449, 17 juillet 1969).

1970 - Le Parlement dissout l'Office fédéral du charbon et en annule les programmes (18-19 Élis. II, c. 29). Ses fonctions sont confiées au ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources, tandis que son personnel est affecté à la Section consultative du charbon pour le secteur de l'énergie (Énergie, Mines et Ressources, Rapport annuel, 1969-1970, p. 81).

Archives de l'Office fédéral du charbon (RG 81)

1. **SERVICE CENTRAL DES DOSSIERS, 1917-1971, 27,5 mètres (volumes 1-140, 146-190)**

Une série numérique duplex continue de dossiers établis par la Commission fédérale du combustible et l'Office fédéral du charbon sur ce qui suit : enquêtes de diverses commissions royales fédérales et provinciales sur l'industrie du charbon; contrôle de la production du charbon pendant la Seconde Guerre mondiale; conférences fédérales-provinciales sur le charbon; études des coûts de l'industrie houillère du Canada; statistiques commerciales du charbon; instances présentées par diverses compagnies productrices de charbon et d'acier; développement des provinces Maritimes; tendances internationales des marchés du charbon; études sur l'entreposage et l'utilisation du charbon; études sur les problèmes de combustibles au Canada; relevés des tarifs du transport; rapports sur les salaires, les indemnisations des accidents du travail et les relations syndicales dans l'industrie du charbon; administration des subsides et subventions; estimations des besoins en charbon des chemins de fer; décisions, comptes et réunions officielles de la Commission fédérale du combustible et de l'Office fédéral du charbon.

Une liste des dossiers sert d'instrument de recherche.

L'accès à certains de ces dossiers est soumis à la règle de trente ans.

2. **DOSSIERS DE RÉFÉRENCE, 1927-1970, 7,1 mètres (volumes 140-145, 191-212)**

Un groupe de dossiers sur divers sujets, entre autres : dépendance du Canada vis-à-vis des combustibles étrangers; primes à la production du coke; aide fédérale à l'industrie houillère des provinces Maritimes; politiques sur l'octroi des permis d'importation de charbon; drawbacks applicables au charbon; subsides versés pour le transport du charbon canadien; études sur les charbonnages dans diverses provinces; organisation et établissement de la Commission fédérale du combustible; ordonnances du contrôleur du charbon; procès-verbaux officiels de l'Office fédéral du charbon, 1947-1970; procès-verbaux de la Commission de la production du charbon en période de crise, 1942-1946; observations sur le rapport de I.C. Rand, commissaire en chef de la Commission royale d'enquête sur le charbon, 1959-1960; études annuelles des frais d'exploitation et du revenu des charbonnages canadiens; rapports d'études physiques et chimiques.

Une liste des dossiers sert d'instrument de recherche.

L'accès à certains de ces dossiers est soumis à la règle de trente ans.

DÉTAILS SUR LES NUMÉROS D'ACQUISITION

Numéro de volume du RG 81	Numéro d'acquisition
1-142	68/367
143-145	70/401
146-212	77-8/150, 80-1/123